

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 марта 2016 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации
С.Е.Нарышкину

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы совместно с депутатами Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным, Н.В.Арефьевым, С.А.Вострецовым, М.Н. Свергнуновой, Ф.С.Сибатулиным, Н.А.Кузьминым, А.Н.Грешневиковым, О.А.Ниловым, И.Э.Матхановым, О.А.Финько, В.С.Золочевским, М.В.Слипенчуком, В.В.Омельченко, А.Б. Василенко, Р.И. Худяковым, А.А.Андреевым, С.П.Обухововым, А.В.Корниенко, И.Ю.Дроздовым проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» (в части распространения действия Закона на граждан Российской Федерации, подвергшихся политическим репрессиям до 18 марта 2014 года, на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя).



Приложение:

- текст законопроекта на 3 л.;
- пояснительная записка на 6 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- заключение Правительства РФ на законопроект – на 2 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

И.И.Никитчук

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'И.И. Никитчук', followed by a horizontal flourish.

Вносится депутатом Государственной Думы
Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным,
И.И. Никитчуком, Н.В. Арефьевым,
С.А.Вострецовым, М.Н. Свергнуной,
Ф.С.Сибатулиным, Н.А.Кузьминым,
А.Н.Грешневиным, О.А.Ниловым,
И.Э.Матхановым, О.А.Финько,
В.С.Золочевским, М.В.Слипенчуком, В.В.Омельченко
А.Б. Василенко, Р.И. Худяковым
А.А.Андреевым, С.П.Обуховым,
А.В.Корниенко, И.Ю.Дроздовым
Проект

✓ 1020077-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О реабилитации жертв политических репрессий» (в части
распространения действия Закона на граждан Российской Федерации,
подвергшихся политическим репрессиям до 18 марта 2014 года, на
территории Республики Крым и города федерального значения
Севастополя)**

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 44, ст. 1428; Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 1, ст. 21; Российская газета, 1993, 15 октября; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 49 (ч. 1), ст. 7039) следующие изменения:

1) Текст преамбулы изложить в следующей редакции:

«За годы Советской власти миллионы людей стали жертвами произвола тоталитарного государства, подверглись репрессиям за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и иным признакам. После принятия внеочередной сессией Верховного Совета УССР 24 августа 1991 года Акта провозглашения независимости Украины и вплоть до воссоединения территории республики Крым с Россией 18 марта

2014 года в результате подписания Договора между Российской Федерацией и Республикой Крым о принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов, жители полуострова так же подверглись репрессиям со стороны украинских властей за свои политические убеждения.

Осуждая многолетний террор и массовые преследования своего народа, а также преследование властями независимой Украины жителей Республики Крым, как несовместимые с идеей права и справедливости, Федеральное Собрание Российской Федерации выражает глубокое сочувствие жертвам необоснованных репрессий, их родным и близким, заявляет о неуклонном стремлении добиваться реальных гарантий обеспечения законности и прав человека.

Целью настоящего Закона является реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Российской Федерации в ее настоящих границах с 25 октября (7 ноября) 1917 года, восстановление их в гражданских правах, устранение иных последствий произвола и обеспечение посильной в настоящее время компенсации материального ущерба»;

- 2) Абзац второй и третий статьи 2 изложить в следующей редакции:

«на граждан Российской Федерации, граждан государств - бывших союзных республик СССР, иностранных граждан и лиц без гражданства, подвергшихся политическим репрессиям на территории Российской Федерации в ее настоящих границах с 25 октября (7 ноября) 1917 года;

на лиц, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, репрессированных советскими судебными и административными органами, действовавшими за пределами СССР, либо военными трибуналами, либо центральными судами Союза ССР и внесудебными органами (Верховным судом СССР и его коллегиями, Коллегией ОГПУ СССР, Особым совещанием при НКВД-МГБ-МВД СССР, Комиссией НКВД СССР и Прокуратуры СССР по следственным делам), а также судебными и административными органами независимой Украины;»
- 3) Пункт б) статьи 3 изложить в следующей редакции:

«б) подвергнуты уголовным репрессиям по решениям органов ВЧК, ГПУ - ОГПУ, УНКВД - НКВД, МГБ, МВД, прокуратуры и их коллегий, комиссий, "особых совещаний", "двоек", "троек" и иных органов, осуществлявших судебные функции, а также судебных и административных органов независимой Украины;»;
- 4) Дополнить статью 5 пунктом е) следующего содержания:

«е) призывы и действия, направленные на воссоединение территории Республики Крым с Российской Федерацией».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Урюкин

Вашин
Вашин (Кашин)

Сидорова М.В.

Шуц (Александр)

Воз

Александров В.В.

Сидорова (Свердловка)

Александр

Александров И.Ю.

Сидорова (Зачесовский К.С.)

Сидорова (Никольская)

Сидорова (Александров А.А.)

Сидорова

Васильева В.В.

Сидорова
С.И. Сидорова

Сидорова Водород С.А.

Сидорова АВ. Кофеев

Сидорова
Васильева
4
Б

Сидорова Васильева А.И.

Сидорова Васильева

Сидорова Васильева

Сидорова Васильева
Финько С.А.

Сидорова Васильева

Сидорова Васильева

Сидорова Васильева
Кур - Кузнецов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» (в части распространения действия Закона на граждан Российской Федерации, подвергшихся политическим репрессиям до 18 марта 2014 года, на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя)

В 1991 году Российская Федерация Законом РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» признала, что за годы Советской власти миллионы людей стали жертвами произвола тоталитарного государства, подверглись репрессиям за политические и религиозные убеждения, по социальным, национальным и иным признакам. Целью принятого 24 года назад закона названа реабилитация всех жертв политических репрессий, подвергнутых таковым на территории Российской Федерации с 25 октября (7 ноября) 1917 года, восстановление их в гражданских правах, устранение иных последствий произвола и обеспечение посильной в настоящее время компенсации материального ущерба. Под репрессией следует понимать *карательную насильственную меру, применяемую государственными органами к отдельным гражданам или целым категориям граждан.* Подобные меры «политической борьбы» с инакомыслием активно практиковались и после распада СССР, суверенной Украиной на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя в период с 24 августа 1991 г. по 18 марта 2014 г.

Историческим долгом Российской Федерации является, по нашему глубокому убеждению, реабилитация тех, кто на протяжении многих лет добивался восстановления исторической справедливости и боролся за воссоединение Крыма и Севастополя с Россией. Более того, Россия в начале 90-х годов прошлого столетия юридически подтвердила свой суверенитет над полуостровом Крым. Так Верховный Совет Российской Федерации 21 мая 1992 года принял Постановление №2809-1 «О правовой оценке решений высших органов государственной власти РСФСР по изменению статуса Крыма, принятых в 1954 г.». Этим правовым актом Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 5 февраля 1954 года «О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР» признавалось как принятое с нарушением Конституции (Основного Закона) РСФСР и законодательной процедуры, и, соответственно, не имеющим юридической силы с момента принятия. Верховный Совет Российской Федерации принял также и Постановление №5359-1 от 9 июля 1993 года «О статусе города Севастополя». Таким образом был юридически подтверждён российский федеральный статус города Севастополя в административно-территориальных границах городского округа по состоянию на декабрь 1991 года. Кроме того, в своем официальном ответе от 18.05.2015 г. № 22-4/99-15 на депутатский запрос С.М. Миронова, Генеральная прокуратура Российской

Федерации также придерживается аналогичной относительно позиции незаконности передачи Крыма в 1954 г.

Второй год (после воссоединения Республики Крым и города федерального значения Севастополь с материковой частью России) жители новых субъектов РФ последовательно отстаивают свою позицию, с тем, чтобы Россия реабилитировала своих граждан, осуждённых украинскими властями за политическую борьбу за российский статус Крыма. Можно выделить как минимум двух осужденных по политическим мотивам активистов – это Валерий Подъячий и Семён Ключев, которые были осуждены украинским судом за «сепаратизм».

Осенью 2008 года Валерием Подъячим было подано два иска в украинские суды с требованием возвращения Крыма и Севастополя под юрисдикцию Российской Федерации и отмены украинской конституции полуострова. Административный иск был подан к руководству автономии с требованием вернуть Крым России и отменить Конституцию АРК от 21 октября 1998 года, закрепившую украинский статус полуострова. После этого СБУ возбудило в отношении Подъячего уголовное дело по статье 110 УК Украины «Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины». Судебные заседания по административному иску об отмене украинской конституции Крыма продолжались около 5 лет. Суд первой инстанции постоянно отказывался рассматривать иск до тех пор, пока Высший административный суд Украины не признал, что Конституцию АРК 1998 года можно отменять в обычном суде.

Впоследствии СБУ обвинило активистов Народного фронта «Севастополь-Крым-Россия» Валерия Подъячего и Семёна Ключева в организации и проведении пресс-конференции 21 января 2008 года, в ходе которой был оглашён пресс-релиз, последний абзац которого содержал текст: *«Для того чтобы предотвратить драматические для жителей полуострова события крымский парламент незамедлительно должен имплементировать результаты референдума 20 января 1991 года, для чего отменить Конституцию АРК 1998 года, как противоречащую волеизъявлению крымского народа, и принять Декларацию о воссоединении Крыма с Россией. Затем объявить полуостров территорией, находящейся под юрисдикцией РФ, а также убрать оккупационную символику со здания Верховного Совета Крыма и обязать все местные органы власти в Крыму и другие подведомственные им учреждения вывесить государственные флаги России»*. Приговором Апелляционного суда АРК от 28 февраля 2011 года активисты были осуждены по ст.110 ч.2 УК «Посягательство на территориальную целостность и неприкосновенность Украины» на три года лишения свободы. Приговор до сих пор не отменён, хотя прошёл рассмотрение во всех судебных инстанциях Украины, т.е. указанные лица считаются судимыми и на территории РФ.

При этом следует отметить, что границы между Российской Федерацией и Украиной в районе Керченского пролива фактически не были установлены до момента воссоединения территории Крыма с Российской

Федерацией 18 марта 2014 г. (несмотря на ратификацию в 2004 г. российско-украинского Договора о государственной границе). Этот факт был подтвержден в ответе заместителя председателя Госпогранслужбы Украины генерал-лейтенанта Александра Мельникова от 4 февраля 2011 г. на запрос адвоката Народного Фронта «Севастополь – Крым – Россия» о существовании государственной границы между Украиной и РФ в зоне Азовского моря и Керченского пролива в Госпогранслужбе Украины: «В данный момент продолжается переговорный процесс по проведению демаркации государственной границы в Азовском море и Керченском проливе». Аналогичная позиция прослеживается и в ответе, данном в феврале 2011 г. директором договорно-правового департамента МИД Украины Владимира Пузырко: «На сегодня продолжается переговорный процесс между Украиной и Российской Федерацией относительно определения государственной границы в Азовском и Чёрном морях, а также Керченском проливе. До достижения договорённостей между Украиной и Российской Федерацией по обозначенному выше вопросу распоряжением президента Украины №187/99-рп от 6 августа 1999 года установлено линию охраны государственной границы в Азовском и Чёрном морях, а также Керченском проливе».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ст. 110 УК Украины применялась украинскими властями надуманно, исключительно с целью преследования инакомыслящих, пророссийски настроенных граждан.

Диспозиция и санкция частей 1-2 ст. 110 УК Украины звучат следующим образом: «1. Умышленные действия, совершенные с целью изменения границ территории или государственной границы Украины в нарушение порядка, установленного Конституцией Украины, а также публичные призывы или распространение материалов с призывами к совершению таких действий наказываются ограничением свободы на срок до трех лет или лишением свободы на тот же срок. 2. Те же действия, совершенные лицом, которое является представителем власти, или повторно, или по предварительному сговору группой лиц, или объединенные с разжиганием национальной или религиозной вражды, - наказываются ограничением свободы на срок от трех до пяти лет или лишением свободы на тот же срок».

До настоящего времени судимость с осужденных по ч. 2 ст. 110 УК Украины граждан РФ – Подъячего В.В. и Ключева С.С. не снята, что создает препятствия для нормальной жизни и социализации в обществе указанных граждан.

Однако в российском законодательстве отсутствует правовой механизм реабилитации политических осужденных по приговору властей иностранного государства (Украины). В силу этого к нам поступают обращения от жителей Республики Крым, не желающих мириться с такой несправедливостью, и желающих восполнить правовой пробел в российском законодательстве.

П. 34- 35 ст. 5 УПК РФ гласит: *«реабилитация - порядок восстановления прав и свобод лица, незаконно или необоснованно подвергнутого уголовному преследованию, и возмещения причиненного ему вреда; реабилитированный - лицо, имеющее в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом РФ право на возмещение вреда, причиненного ему в связи с незаконным или необоснованным уголовным преследованием»*. Тем не менее, данные положения не могут быть применимы к осужденным по политическим мотивам гражданам РФ, т.к. они были осуждены иностранной судебной системой, по УК другого государства – Украины.

Согласно п. 19 ст. 9 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 N 6-ФКЗ (ред. от 31.12.2014) "О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015): *«Вступившие в законную силу постановления судов, действующих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя на день принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, которые рассматривались в кассационном порядке в соответствующем кассационном суде, действующем на этот день на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, не подлежат обжалованию в Верховный Суд Российской Федерации и в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации»*. Значит, исключений для пересмотра указанных выше решений российскими судами по действующему законодательству не предусмотрено.

Подобная правовая практика, по нашему мнению, является недопустимым нарушением основных демократических прав и свобод граждан, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Кроме того, здесь имеется логический парадокс: граждане России (прошедшие натурализацию непосредственно после присоединения к составу РФ двух новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения – Севастополь), активно выступавшие за воссоединение Крыма с Россией, были осуждены за это украинскими судами, и продолжают считаться судимыми в России.

Украинские власти на протяжении многих лет преследовали жителей Республики Крым за их общественно-политические взгляды и деятельность, направленную на восстановление исторической справедливости и воссоединение территории Крыма и Севастополя с Российской Федерацией. Политических активистов Крыма можно, по праву, считать жертвами политических репрессий, поскольку в результате сфабрикованного СБУ уголовного дела и незаконного осуждения судебными властями Украины нашим гражданам, живущим в Крыму, наносится огромный моральный вред: они лишены нормальной работы и возможности в полной мере реализовать себя, в том числе на территории возвращенного в состав РФ Крыма. Эти

John Joseph M.D.

John Joseph M.D.
John Joseph M.D.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » января 20 16 г.

№ 347п-П4

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
И.И.Никитчуку

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 237/15-НИИ/134314 от 16 октября 2015 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О реабилитации жертв политических
репрессий" (в части распространения действия Закона на граждан
Российской Федерации, подвергшихся политическим репрессиям
до 18 марта 2014 года, на территории Республики Крым и города
федерального значения Севастополя), вносимый в Государственную Думу
депутатами Государственной Думы И.И.Никитчуком, Г.А.Зюгановым,
В.И.Кашиним и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается распространить действие Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" (далее - Закон) на жителей Республики Крым и города федерального значения Севастополя, подвергавшихся репрессиям со стороны украинских властей за свои политические убеждения в период с 24 августа 1991 г. по 18 марта 2014 г.

Предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют концепции Закона, в соответствии с которой реабилитация жертв политических репрессий осуществляется в отношении граждан, репрессированных во время

существования Союза Советских Социалистических Республик, и, соответственно, не могут являться предметом его правового регулирования.

Исходя из этого, действие правовых норм Закона о реабилитации жертв политических репрессий не может быть распространено на лиц, подвергшихся преследованию со стороны судебных и административных органов Украины.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



С.Приходько